

CCR: Adoptarea printr-o ordonanță a unui ‘pachet de masuri legislative’ ce vizează instituirea programului SAFE - constituțională

Curtea Constituțională a României a stabilit, joi, ca adoptarea printr-o ordonanță de urgență a unui ‘pachet de masuri legislative’ care vizează instituirea Instrumentului ‘Acțiunea pentru securitatea Europei’ (SAFE) nu contravine dispozițiilor constituționale.

Potrivit unui comunicat al CCR transmis AGERPRES, judecătorii constituționali, cu majoritate de voturi, au respins obiecția de neconstituționalitate formulată de 53 de deputați și a constatat că prevederile Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului 21/2026 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului 62/2005 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2025/1106 al Consiliului din 27 mai 2025 de instituire a Instrumentului ‘Acțiunea pentru securitatea Europei’ - SAFE - prin consolidarea industriei europene de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2026, în ansamblul sau, sunt constituționale în raport cu criticile formulate.

‘Curtea Constituțională a stabilit ca adoptarea printr-o ordonanță de urgență a unui ‘pachet de masuri legislative’ care vizează punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2025/1106 al Consiliului din 27 mai 2025 de instituire a Instrumentului ‘Acțiunea pentru securitatea Europei’ (SAFE) în vederea accesării și folosirii împrumuturilor destinate achizițiilor publice de apărare, modificarea regimului unor componente de finanțare din Planul național de redresare și reziliență (PNRR), consolidarea capacității administrative la nivel local prin reglementări aduse regimului juridic al autorităților administrației publice locale, aleșilor locali, funcției publice și altor modificări ale Codului administrativ, precum și derogări în materia legislației achizițiilor publice, pentru anul 2026, nu contravin dispozițiilor constituționale cuprinse în art. 1 alin. (3) privind statul de drept, art. 1 alin. (4) privind principiul separației și echilibrului puterilor în cadrul democrației constituționale, art. 1 alin. (5) privind principiul legalității, art. 61 alin. (1) privind rolul Parlamentului, art. 111 - Informarea Parlamentului, art. 115 alin. (4) și (6) privind condițiile de adoptare a ordonanțelor de urgență ale Guvernului, art. 120 privind principiile de bază ale administrației publice locale, art. 121 - Autorități comunale și orașenești, art. 138 - Bugetul public național și art. 148 alin. (2) și (4) privind integrarea în Uniunea Europeană’, precizează instanța constituțională.

Cu privire la criticile de neconstituționalitate vizând procedura de adoptare a Ordonanței de urgență a Guvernului 21/2026, formulate în legătura cu încălcarea dispozițiilor constituționale cuprinse în art. 1 alin. (5), și a art. 115 alin. (4) și (6), art. 120 și art. 121 din Constituție, Curtea a constatat ca:

- Guvernul a identificat în preambulul Ordonanței de urgență a Guvernului 21/2026 situațiile extraordinare a caror reglementare nu poate fi amânata și a motivat urgența legiferării, adoptarea fiind justificată de scopurile legitime asumate de Guvern la nivelul anului 2026 cu privire la instrumentele de finanțare europene, precum: maximizarea absorbției fondurilor europene alocate prin Planul național de redresare și reziliență al României și Instrumentul ‘Acțiunea pentru securitatea Europei’ (SAFE), sincronizarea calendarului și a măsurilor corelative în termenele stabilite la nivel european și consolidarea capacității administrative la nivel local prin eliminarea unor riscuri punctuale care determină blocaje de natură administrativă la nivelul unor UAT/comune sau la nivelul unor consilii locale/județene, pentru a putea implementa componentele finale ale PNRR, precum și noul instrument financiar SAFE, în aceeași perioadă de referință (anul 2026);

- atribuirea de competențe extinse de coordonare, negociere, propunere, modificare și implementare a Planului SAFE anumitor instituții fundamentale ale statului nu poate fi circumscrisă noțiunii de ‘afectare’, în sens negativ, al regimului acestora;

- întrucât unitățile administrativ-teritoriale sunt actori esențiali în implementarea PNRR (în special la componentele cu beneficiari locali: infrastructura, educație, renovare, servicii publice) și, indirect, în implementarea proiectelor SAFE care privesc infrastructura rutiera de interes național (exproprieri, avize, urbanism, utilități), măsurile reglementate la art. IV-V, într-o perspectiva funcțională, sunt măsuri de întărire a 'infrastructurii administrative' comune atât PNRR, cât și SAFE, iar ordonanța criticată intervine pe toate verigile aceluiași lanț causal: finanțare UE - cadre naționale de implementare - capacitate funcțională administrativă.

În ceea ce privește criticile de neconstituționalitate formulate în legătura cu încălcarea dispozițiilor constituționale cuprinse în art. 1 alin. (3), (4) și (5) din perspectiva criticilor privind lipsa de unitate și coerența a reglementării, Curtea a constatat că, potrivit jurisprudenței sale, un act normativ poate cuprinde reglementări din alte materii conexe, în măsura în care sunt indispensabile realizării scopului urmărit prin acest act. Or, toate dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului 21/2026 se subsumează unui unic obiectiv legitim: prevenirea pierderii fondurilor europene și a blocajelor instituționale administrative într-un interval temporal limitat.

Cu privire la criticile de neconstituționalitate formulate în legătura cu încălcarea dispozițiilor art. 61 alin. (1), art. 111, art. 138 și art. 148 din Constituție, Curtea a constatat că instituirea unui control parlamentar exercitat prin comisiile reunite ale celor două Camere are rolul de a imprima celeritate procedurii specifice, reglementate în domeniul specializat al proiectelor propuse în cadrul instrumentului de finanțare SAFE și nu semnifică diminuarea rolului constituțional al Parlamentului.

De asemenea, instanța constituțională a stabilit că adoptarea unor măsuri de punere în aplicare a unui Regulament al Uniunii Europene este în deplin acord cu dispozițiile art. 148 din Constituție privind integrarea în Uniunea Europeană.