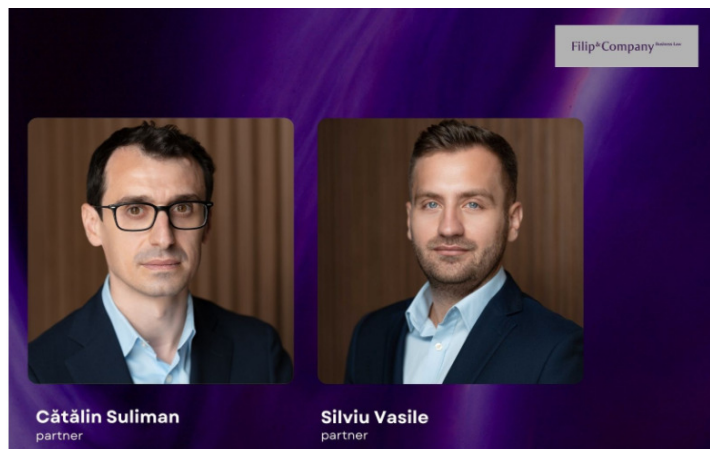


Retrospectiva anului 2025 în materie de concurență și la ce sa ne așteptam în 2026



Autoritatea de concurență a publicat recent raportul de activitate pentru anul 2025. Materialul este unul ilustrativ pentru gradul de implicare al Consiliului Concurenței în activitatea economică și cu privire la impactul măsurilor luate în diverse sectoare de interes național.

2026 va fi un an intens din partea autorității de concurență în care vom vedea finalizate, posibil în prima parte a anului, cazuri importante (cu efect asupra unor segmente cheie ale economiei, inclusiv în sectorul financiar-bancar), dar și investigații noi. Ajungerea la termen a mandatelor membrilor Plenului Consiliului Concurenței va constitui un punct cheie în poziționarea autorității de concurență. Este foarte important ca autoritatea de concurență să continue să manifeste gradul ridicat de autonomie și echilibru care să asigure stabilitate în economie. Pentru a crește eficiența măsurilor autorității, ar fi utilă o echilibrare a nivelului amenzilor cu posibilitatea impunerii unor măsuri / acceptării unor angajamente, astfel încât să se evite prejudicierea poziției pe piața a entităților sancționate sau, mai grav, chiar ieșirea din piața a acestora.

Ramâne un element esențial poziționarea autorității de concurență drept partener de dialog în relația cu mediul de afaceri, inclusiv în ceea ce privește controlul concentrărilor economice și rolul său în materia de analizele investițiilor străine directe. Din această perspectivă, orice măsuri care vor simplifica procesul administrativ și vor asigura un dialog transparent, vor genera un efect pozitiv în economie (inclusiv din perspectiva pastrării atractivității investiționale a României).

Așteptările pentru anul 2026 privesc, de asemenea, trasarea unor principii de conduită (concurențială) aplicabile în special în anumite domenii cheie - domeniul digital, financiar-bancar, retailului alimentar, industria farmaceutică, precum și în materie de concurență neloială.

În materie de oportunități, autoritatea de concurență poate oferi un cadru mai larg de recomandări și instrucțiuni care vor permite mediului de afaceri predictibilitate cu privire la necesitatea notificării anumitor tranzacții sau setarea anumitor comportamente pe piața.

În final, anticipăm ca autoritatea de concurență să continue analizele sectoriale în domenii cheie ale economiei, în special cele care privesc piețe cu impact major asupra populației.

A. Aspecte introductive

Autoritatea de concurență a publicat recent [raportul de activitate pentru anul 2025](#).

Materialul este unul ilustrativ la adresa implicării Consiliului Concurenței în activitatea economică și cu privire la impactul măsurilor luate în diverse sectoare economice. De asemenea, graficul asociat bilanțului pentru anul 2025 indică punctele cheie ale autorității de concurență.

Față de cele deja comunicate de autoritate, vom încerca să anticipăm ce ne rezervă anul 2026 în materie de concurență, punând accentul pe principalele atribuții ale Consiliului Concurenței.

B. Investigații de încălcare a legislației de concurență

Există o constanță în ceea ce privește investigațiile, atât cele finalizate, cât și cele noi declanșate. Autoritatea de concurență se pastrează ca fiind una dintre cele mai active autorități de concurență din Uniunea Europeană, deși în anumite privințe (cum este situația regimului sancționatoriu în cazul înțelegerilor verticale) are o poziționare mai dură decât cea existentă la nivel european.

Valoarea totală a sancțiunilor aplicate este în linie cu anii anteriori, deși, în realitate, suntem în prezența unui fenomen de creștere a gravității sancțiunilor, având în vedere că în principalele cazuri închise în 2025 au existat fie proceduri de clemență, fie de recunoaștere.

Focusul autorității s-a menținut în zona de încălcări de tip cartel, licitații publice sau diferite înțelegeri verticale *hardcore* (în zona de preț sau restricții de vânzare online).

La ce ne așteptăm în 2026. Anul 2026 va fi intens în materie de concurență deoarece vom avea în prima parte a anului o accelerare a finalizării (cu prioritate) a unor proceduri aflate în derulare. Astfel, vom vedea o serie de investigații care vor fi finalizate până în iunie 2026, precum și o accelerare în ceea ce privește deciziile de sancționare.

De asemenea, avem o incertitudine în a doua parte a anului 2026, ținând cont că vor expira toate mandatele membrilor Plenului Consiliului Concurenței, astfel că încă nu cunoaștem noul format și abordarea pe care acesta o va urma.

Ne așteptăm și la finalizarea mai multor investigații sectoriale, ceea ce ar putea conduce fie la recomandări cu privire la bune practici în anumite industrii, fie chiar la declanșarea unor investigații noi.

Un factor important în privința noilor investigații continuă să îl reprezinte sesizările primite din piață, fie în mod formal – cu titlu de plângeri – fie informal, inclusiv prin intermediul platformei avertizorilor de concurență (platforma care a generat unele dintre cazurile de succes din ultima perioadă).

În privința investigațiilor și analizelor noi, anticipăm ca domeniile-cheie ale activității economice care vor fi vizate, vor fi, în special, cel al energiei (acoperind diversele ramuri ale acestuia), domeniul digital, domeniul farmaceutic, segmentul alimentar, dar și zona de licitații publice privind noile proiecte de dezvoltare (indiferent de sursa de finanțare – locală sau europeană).

C. Sancțiuni

Rezultatul Consiliului Concurenței este de aproximativ 70 de milioane de Euro – ceea ce este oarecum în linie cu anii anteriori (excluzând anii în care au existat sancțiuni aplicate unor multinaționale cu o cifră de afaceri semnificativă). Există un fenomen de agravare a sancțiunilor prin creșterea nivelului de bază al amenziilor și

reducerea numarului / ponderii circumstanțelor atenuante. Din aceasta perspectiva, creșterea procentului final de amenda ar trebui sa conduca la o creștere a numarului litigiilor și o reducere a interesului părților investigate pentru procedura de recunoaștere (în special în cazul în care amenda rezultata va afecta stabilitatea financiara a societății sancționate).

La ce ne așteptam în 2026. Fenomenul de majorare al nivelului de amenda este unul periculos. Din aceasta perspectiva credem ca este mult mai util piețelor și bunăstării consumatorilor ca sancțiunile aplicate sa aiba preponderent un rol de corecție, iar nu doar unul de pedeapsa, în special daca avem în vedere faptul ca, deși procentul de succes al autorității în fața instanței de judecata ramâne ridicat, multe dintre amenziile aplicate sunt, în final, diminuate de catre instanța. A judeca performanța autorității de concurență preponderent prin raportare la valoarea totala a amenzilor poate fi un procedeu periculos pentru economie, mai ales daca în urma respectivelor sancțiuni se reduce prezența pe piața a unor jucatori importanți sau interesul acestora cu privire dezvoltare și inovare. De asemenea, în cazul societăților de mai mici dimensiuni, o amenda de 4-5 procente din cifra de afaceri echivaleaza cu anularea eforturilor pozitive obținute în ultima perioada sau chiar amenința supraviețuirea acestora.

Din aceasta perspectiva, autoritatea de concurență ar putea sa manifeste echilibru în privința sancțiunilor aplicate, rămânând deschisa la dialog, având posibilitatea de a utiliza inclusiv mecanisme care au efect în timp, precum acceptarea angajamentelor asumate de părțile investigate sau aplicarea unor masuri apte sa elimine îngrijorările concurențiale.

Nu în ultimul rând, aplicarea unor termene reduse pentru recunoașterea faptei sau pentru propunerea de angajamente, chiar înainte ca echipele de investigație sa aiba claritate cu privire la situația din investigație pot conduce la pierderea unor oportunități în identificarea unor soluții cum impact mai redus în activitatea ulterioara a societăților investigate.

D. Concentrarile economice și controlul investițiilor straine directe

Anul 2025 a fost unul intens din perspectiva operațiunilor de concentrare economica, fiind analizate un numar semnificativ de astfel de operațiuni (119 operațiuni – un numar record în ultima perioada). Printre acestea se numara câteva operațiuni care au atras atenția, respectiv (i) preluarea lanțului La Cicoș de catre Grupul Schwarz – cazul este încă în analiza fiind declanșata o investigație privind compatibilitatea operațiunii cu mediul concurențial, prima astfel de procedura în ultimii opt ani și (ii) operațiunea privind preluarea activității Telekom Romania – o operațiune complexa cu implicații atât de concurența, cât și din perspectiva securității naționale care a implicat o serie de angajamente complexe pe mai multe segmente de piața.

Exista un fenomen evident de consolidare a unor piețe, acesta fiind unul necesar pentru o piața ca România. Autoritate de concurență s-a confruntat cu aceasta complexitate și observam o tendința de a nu bloca tranzacțiile, dar de a solicita angajamente cât mai complexe. Cu toate acestea, este esențial rolul autorității de concurență pentru a pastra competitivitatea și atractivitatea investiționala a României. Mediul de afaceri își dorește o reducere a timpului de analiza și de emitere a unor decizii de autorizare, pastrându-se sentimentul de încredere în capacitatea autorității de a reacționa prompt la nevoile de tranzacționare din piața și de a fi un partener de dialog onest. Este important ca masurile luate în procesele de autorizare sa nu conduca la modificari ale modelelor de business locale în urma carora eficiența acestora sa scada sau sa genereze o competitivitate mai redusa la nivel regional.

La ce ne așteptam în 2026. Autoritatea de concurență poate duce eficiența în procesul de autorizare la nivelul urmator. Reducerea termenelor de aprobare pentru operațiunile simplificate la o luna, demararea discuțiilor privind angajamentele la cel mult doua luni de la depunerea dosarului, simplificarea dialogului și a pașilor interni de analiza în cadrul angajamentelor / procesele complexe, ar constitui pași esențiali în eficientizarea întregului proces și ar asigura claritate investitorilor cu privire la calendarul procesului. Subliniem faptul ca lipsa de transparență și

claritate asupra procesului de aprobare, inclusiv asupra duratei sale, reprezinta unul dintre elementele principale pentru care unii investitori aleg sa nu realizeze anumite operațiuni sau sa le deruleze în alte jurisdicții.

Un proces similar celui descris mai sus, exista și în privința investițiilor straine directe (acestea acoperind acum, formal, atât investitorii din afara Uniunii Europene, cât și investitorii europeni, inclusiv cei din România). Exista o nevoie de clarificare și în privința domeniilor în care pot exista implicații din perspectiva siguranței naționale, existând tendința de a depune notificari ale tuturor investițiilor realizate, ceea ce conduce la un blocaj administrativ și, în unele situații, la o lipsa de predictibilitate din perspectiva calendarului de aprobare a acestora. Daca ne raportam atât la anul 2024, cât și la 2025, numarul analizelor investițiilor straine a depășit de mai mult de trei ori numarul operațiunilor de concentrare economica.

E. Inspecții inopinate

Deși este dificil de estimat numarul inspecțiilor inopinate pentru anul 2026, este de așteptat ca acestea sa ramâna principalul mijloc de colectare de informații de catre autoritatea de concurența. Având în vedere prioritizarea finalizarii unor cazuri în curs, este posibil ca resursele pe care autoritatea de concurența le va aloca în privința unor investigații / inspecții noi sa fie mai redus în prima parte a anului.

F. Concurența neloiala

Sectorul alimentar ramâne sub vizorul autorității de concurența mai ales prin raportare la respectarea prevederilor Legii nr. 81/2022 referitoare la practicile comerciale neloiale din lanțul de aprovizionare agricol și alimentar. În anul 2025 au fost vizate segmentele de lapte și produse lactate și nu poate fi exclus ca autoritatea sa vizeze și alte segmente ale sectorului alimentar.

G. Contestarea deciziilor Consiliului Concurenței

Exista o tendința de anulare de catre instanțele de judecata a unor decizii ale autorității de concurența, ceea ce este un fenomen de normalitate care va aduce beneficii reale analizelor de concurența și, totodata, mai multa predictibilitate în aceasta zona. În masura în care nivelul sancțiunilor va crește și se vor reduce beneficiile acordate pentru recunoaștere sau cu titlu de circumstanțe atenuante, vom vedea și mai multe situații de contestare a deciziilor autorității. Acest fenomen este unul benefic pentru toate părțile implicate și pentru piața – existența unor precedente trecute prin filtrul unor judecatori cu experiența vor aduce beneficii și claritate cu privire la comportamentele corecte pe piața.