

România rafinează procedura privind tratamentul comunicărilor presupus privilegiate în timpul inspecțiilor desfășurate de autoritatea de concurență



KINSTELLAR

Parlamentul României a modificat Legea concurenței nr. 21/1996 („Legea concurenței”) prin Legea nr. 111/2025, care aproba Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul concurenței („Legea 111/2025”). Începând cu 26 iunie 2025, Consiliul Concurenței („CC”) beneficiază de îndrumări procedurale revizuite pentru tratarea comunicărilor invocate ca fiind protejate de privilegiul profesional legal („LPP”) în timpul inspecțiilor desfășurate la sediile companiilor.

Legea 111/2025 modifica, printre altele, art. 38 alin. (9) și (11) din Legea concurenței, înlocuind versiunea din iulie 2024, introdusă pentru a corecta o formulare anterioară controversată, care permisese inspectorilor CC să citească conținutul anumitor documente potențial acoperite de LPP în anumite cazuri.

Context

Art. 38 alin. (9) și (11) din Legea concurenței, în forma revizuită, înlocuiește versiunea introdusă în iulie 2024, care, la rândul său, corecta o prevedere extrem de controversată în vigoare din decembrie 2023. Versiunea anterioară permisese, în mod controversat, inspectorilor CC să citească conținutul documentelor invocate ca fiind privilegiate în anumite condiții, atragând critici pentru potențialul de a submina LPP.

Ce este nou

Conform Legii 111/2025, companiile vizate de inspecții care invocă LPP, precum și inspectorii CC, beneficiază acum de instrucțiuni suplimentare privind modul de procedură în astfel de situații. Inspectorii sunt autorizați în mod expres să examineze pe scurt elemente extrinseci ale comunicării respective (aspectul general al documentului, titlu, data, autor, destinatar, subiect) pentru a evalua dacă solicitarea de protecție prin LPP pare plauzibilă. Această examinare limitată are rolul de a permite inspectorilor să verifice dacă motivele invocate de companie sunt în concordanță cu natura și contextul comunicării, fără a încălca confidențialitatea acesteia;

În urma acestei evaluări prima facie, dacă inspectorii concluzionează că documentul respectiv nu este privilegiat, aceștia au dreptul să îl sigileze și să îl colecteze, urmând ca decizia finală privind aplicabilitatea LPP să aparțină Președintelui CC;

Dacă Președintele CC emite o decizie prin care respinge caracterul privilegiat al unei comunicări, compania în cauză poate formula o cerere la instanțele de contencios administrativ pentru suspendarea executării acestei decizii, în termen de 15 zile de la comunicare. Legea 111/2025 mai prevede că CC este îndreptățită să desigileze și să examineze documentele respective dacă termenul de 15 zile expiră fără ca societatea să depună cererea de suspendare sau dacă instanțele resping definitiv cererea.

Observații

Aceste reguli revizuite urmaresc sa stabileasca un echilibru pragmatic: este, în mod plauzibil, justificat sa li se permita inspectorilor o evaluare rapida a naturii și elementelor extrinseci ale unui document pentru a determina daca LPP ar putea fi aplicabil. Pe de alta parte, chiar și o examinare limitata a unei comunicari protejate poate constitui o încălcare a LPP, în special în lumina articolului 7 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene.

Deși Curtea de Justiție a Uniunii Europene a susținut inițial o interpretare relativ restrictiva a LPP în cazurile de concurență, în cauza C-694/20 – Orde van Vlaamse Balies, Curtea a recunoscut ca protecția se extinde nu doar asupra dreptului la aparare, ci și asupra consultanței juridice, în sens mai larg.

În acest context, modificarile nou introduse, deși mai clare din punct de vedere procedural, continua sa reflecte o abordare mai restrictiva comparativ cu standardul european în evoluție, mai ales având în vedere faptul ca Legea concurenței recunoaște ca fiind privilegiate doar comunicările client–avocat care privesc obiectul procedurii CC sau exercitarea dreptului la aparare al companiei.

Ce ar trebui sa faca societățile

Deși Legea 111/2025 introduce un proces mai structurat pentru evaluarea LPP în cadrul inspecțiilor desfășurate de Consiliul Concurenței, eficacitatea sa și garanțiile necesare pentru protejarea LPP vor depinde în mare masura de modul în care aceste modificari vor fi puse în aplicare în practica.

Pentru a asigura conformitatea și pentru a-și proteja drepturile în situații de presiune ridicata, cum sunt inspecțiile autorității de concurență, companiile ar trebui sa:

- eticheteze clar documentele potențial protejate și sa se asigure ca acestea pot fi identificate ușor în timpul inspecțiilor;
- actualizeze protocoalele interne privind inspecțiile, pentru a reflecta noile etape și termene procedurale;
- asigure accesul imediat la consiliere juridica în timpul inspecțiilor, în special în cazurile în care ar putea fi invocat LPP.

Pentru informații detaliate privind acest subiect, va rugam sa va adresați echipei Kinstellar:

Iustinian Captariu, Partener – iustinian.captariu@kinstellar.com

Catalin Graure, Counsel – catalin.graure@kinstellar.com

Cristina Costin, Junior Associate – cristina.costin@kinstellar.com