

Senat: Termene reduse de avizare pentru documentațiile de urbanism; OUG 31/2025, amendata și adoptată

Plenul Senatului a adoptat, luni, OUG 31/2025 cu amendamente, prin care sunt reduse termenele și procedurile de avizare în cazul documentațiilor de urbanism - Planurile Urbanistice Generale și Planurile Urbanistice Zonale - și se introduce mecanismul avizării tacite.

Au fost înregistrate 98 de voturi 'pentru' și 24 de abțineri.

Ordonanța de urgență 31/2025 introduce noi reglementări prin care se reduce timpul necesar pentru eliberarea autorizațiilor de construcție de către instituții, în medie, cu 50%.

Alte modificări introduse prin OUG 31/2025 stabilesc ca toate avizele și acordurile obținute în faza de studiu de fezabilitate își păstrează valabilitatea până la finalizarea lucrărilor, iar autoritățile publice, în cazul în care au o investiție publică, nu vor mai plăti taxe sau tarife pentru acordarea de avize și acorduri.

Documentațiile - pentru toate instituțiile statului și pentru entitățile private avizatoare - se vor introduce simultan, având un termen de 15 zile, iar instituțiile avizatoare vor avea obligația de a comunica beneficiarului avizul sau acordul, în ziua emiterii, prin mijloace electronice. Există însă câteva instituții exceptate de la aceste termene.

Instituțiile avizatoare au obligația de a elibera avizele sau a transmite o solicitare de completări/modificări o singură dată, motivate temeinic din punct de vedere tehnic și juridic, în maximum 30 de zile pentru amenajarea teritoriului sau urbanism, respectiv 15 zile pentru faza de autorizare a construirii, de la data depunerii solicitării. Depășirea termenelor se considera aviz tacit atât la faza de planificare (realizarea documentațiilor de amenajarea teritoriului și urbanism), cât și la faza de emitere de avize și acorduri pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții. În cazul neemiterii avizului în termen de 15 zile sau al neemiterii respingerii documentației justificat temeinic în termen, documentația se considera corectă și completă.

Documentația va fi evaluată de un singur funcționar public pe tot parcursul procedurii de avizare și autorizare, asigurând astfel coerența între solicitările formulate către beneficiar.

Actul normativ se aplică pentru investițiile finanțate atât din fonduri publice naționale sau din fonduri europene, cât și din fonduri private.

Potrivit unui amendament al Comisiei pentru administrație a Senatului, însoțit de plen, constituie contravenție 'respingerea nejustificată temeinic din punct de vedere tehnic, științific și/sau juridic a avizelor și a acordurilor' pentru lucrările de construcții.

Ministrul Dezvoltării, Cseke Attila, a evidențiat că OUG 31/2025 este 'cea mai importantă reformă pe procedura de avizare investițională din ultimii 35 de ani'.

'Este vorba despre măsuri pentru eliminarea birocrăției instituțiilor statului, reducerea termenelor procedurale, introducerea procedurii de avizare tacită și simplificarea procedurilor. În urma analizei pe care am efectuat la nivelul Ministerului Dezvoltării, a reieșit că înainte de aprobarea acestei ordonanțe, pe investițiile pe care le derulam din PNRR, media zilelor între emiterea certificatului de urbanism și emiterea autorizației de construire este de 416 zile, adică un an și două luni. La investițiile din Programul 'Anghel Saligny', această medie este de 507 zile, dar sunt și investiții care trec și de 700 de zile. Deci, este foarte clar că avem o birocrăție, inclusiv la nivelul instituțiilor statului. Și atunci, se propune reducerea termenelor de avizare, inclusiv pentru avizarea

PUG-urilor, astfel încât să nu mai avem, ca în cazul Timișoarei, PUG care a fost în avizare 11 ani', a spus Cseke Attila.

El a aratat că se dorește responsabilizarea statului, în sensul în care să se emită avizul motivat sau să fie respins, adăugând că este de acord cu propunerea de modificare/completare venită în comisia de specialitate.

Senatorul PSD Ionuț-Ciprian Ciuperceanu a atras atenția că 'simplificarea nu trebuie să însemne scăderea controlului de legalitate'.

'Nu putem permite să pierdem din vedere calitatea, siguranța construcțiilor sau protecția mediului. Orice scurtare a termenelor trebuie dublată de digitalizare, transparență și răspundere clară. Autoritățile locale trebuie sprijinite, nu împovărate. Comasare sau transferul unor responsabilități fără resurse umane și financiare suplimentare nu ajută. Este nevoie de investiții (...), de specialiști bine plătiți și proceduri standardizate la nivel național', a opinat Ciuperceanu.

Senatorul Irinel Darau a evidențiat votul de abținere al grupului USR și a recomandat Camerei Deputaților, for decizional în acest caz, să se consulte cu societatea civilă și 'să masoare de zece ori până să taie o dată forma finală, în special legat de aceste aprobări, avize tacite'.

Csaszar Karoly Zsolt (UDMR), președintele Comisiei de administrație, a punctat că 'adoptarea tacită nu înseamnă un privilegiu pentru cineva, ci sancțiune pentru instituția care trebuie să elibereze avizul respectiv'.

'Vreți ca planurile urbanistice generale să se facă în 9-10 ani de zile, doar eliberarea avizelor, sau vreți să se facă o administrație eficientă și rapidă?', a spus senatorul UDMR.

Liberalul Cristian Niculescu-Țâgârlaș a subliniat că 'nu trebuie ne facem probleme de aprobarea tacită, pentru că ele vor reprezenta o măsură sancționatorie a celor care nu respectă dispozițiile legale'.

Proiectul de lege pentru aprobarea OUG 31/2025 privind unele măsuri pentru simplificarea procedurilor în domeniul urbanismului și construcțiilor și accelerarea investițiilor va fi dezbătut de Camera Deputaților, for decizional în acest caz.