

Curtea de Conturi: Dubla raportare a situatiilor financiare persista în evidentele Ministerului Finantelor

Dubla raportare a situatiilor financiare persista în evidentele Ministerului Finantelor si, dupa opt ani de functionare, sistemul informatic (Forexebug) nu reuseste sa substituie "darea de seama" (Darsam), conform raportului Curtii de Conturi în urma auditului performantei efectuat la Ministrul Finantelor.

"În ultimii opt ani, entitatile publice din România au raportat situatiile financiare în doua sisteme informatice diferite - Sistemul National de Raportare (SNR) Forexebug si aplicatia Darsam - deoarece Ministerul Finantelor (MF) nu a reusit sa respecte termenele stabilite de Guvernul si Parlamentul Românei pentru eliminarea dublei raportari", se mentioneaza într-un comunicat al Curtii de Conturi remis, miercuri, AGERPRES.

Potrivit sursei citate, în anul 2016, Ministerul Finantelor a pus în functiune SNR Forexebug, pentru a colecta si gestiona într-un sistem unic si complet situatiile financiare transmise de entitatile publice. Noul sistem urma sa înlocuiasca aplicatia Darsam (dari de seama), dezvoltata în urma cu peste 20 de ani si care prezinta functionalitati limitate.

"Însa, din diverse cauze, noul sistem de raportare (SNR Forexebug) nu este complet functional nici în prezent, iar institutiile publice sunt nevoite în continuare sa raporteze situatiile financiare si în vechea aplicatie - Darsam. Consumatoare de timp si de resurse, dubla raportare a favorizat aparitia unor diferente între indicatori ai situatiilor financiare, punând la îndoiala acuratetea datelor centralizate de MF", subliniaza sursa citata.

În acest context, Curtea de Conturi a realizat, anul trecut, o misiune de audit al performantei la Ministerul Finantelor, entitate responsabila atât cu implementarea si administrarea SNR Forexebug si Darsam, precum si cu elaborarea si actualizarea cadrului legislativ aplicabil. Misiunea a vizat perioada 2022-2023 si a urmarit verificarea gradului de utilizare a datelor din SNR Forexebug în îndeplinirea obligatiilor de raportare ale MF catre alte institutii, modul de implementare a setului de situatii financiare în SNR Forexebug, precum si identificarea cauzelor generarii din SNR Forexebug a unor formulare cu date diferite decât cele raportate în Darsam.

"În cadrul misiunii, auditorii au constatat ca Ministerul Finantelor utilizeaza mai multe sisteme informatice pentru a colecta acelasi tip de informatii si nu valorifica eficient volumul mare de date obtinut prin SNR Forexebug. Este de precizat faptul ca în SNR Forexebug sunt raportate date financiare la nivel de balanta de verificare de catre toate cele 14.056 de entitati publice din România, în timp ce în aplicatia Darsam raporteaza numai 3100 de entitati, respectiv ordonatorii principali de credite care transmit situatii financiare centralizate. Cu toate acestea, MF recunoaste ca oficiale situatiile financiare raportate de entitati în aplicatia Darsam si calculeaza indicatorii la nivel de tara având la baza aceste raportari. Unul dintre motive este acela ca pentru o parte dintre formularele generate de SNR Forexebug nu contin încă toate datele necesare raportarilor obligatorii ale MF", se precizeaza în comunicat.

De asemenea, potrivit sursei citate, în SNR Forexebug nu este disponibil setul complet de situatii financiare în structura precizata de legislatia aplicabila. În prezent, din totalul de 45 de anexe ale situatiilor financiare, numai 22 dintre acestea sunt generate pe baza unor rapoarte prin SNR Forexebug, în timp ce 23 de anexe sunt încarcate în aplicatia Darsam.

Raportul de audit evidentiaza progresul lent de transfer al anexelor aratând ca, în acest ritm si fara un plan cu termene concret, finalizarea acestui proces nu poate fi estimata. Utilizarea simultana a SNR Forexebug si Darsam

si lipsa validarii automate a datelor dintre acestea necesita verificari manuale la nivelul MF prin comparatie vizuala. În absenta unei solutii informatice, sunt analizate comparativ informatii cuprinse în formulare contabile care au sute de rânduri. Acest proces genereaza ineficienta prin consum de resurse si creste incidenta erorilor umane, mentioneaza echipa de audit.

Referitor la aspectele tehnice ce privesc activitatea de administrare si gestionare a Sistemului informatic, auditorii au retinut ca infrastructura IT care gestioneaza cerinte de validare si agregare nu a beneficiat de investitii de la punerea în functiune a SNR Forexbug, fiind considerata perimata în anul 2023. În plus, nu este respectata în totalitate politica de securitate si bunele practici în domeniul securitatii IT.

În urma auditului, Curtea a formulat o serie de recomandari, printre care: implementarea de catre conducerea MF a unui calendar pentru generarea din SNR Forexbug a setului complet de situatii financiare trimestriale si anuale, care sa aiba ca efect eliminarea raportarilor realizate prin Darsam si actualizarea prevederilor legale privind finantele publice, astfel încât sa se asigure includerea tuturor surselor de finantare în proiectul de Lege a bugetului de stat; armonizarea termenelor de depunere a balantei de verificare în SNR Forexbug cu termenele din Legea contabilitatii si introducerea în legislatie a unor termene clare pentru generarea situatiilor financiare cu stare "Initial" si "Final"; implementarea de catre MF a unui sistem electronic de transmitere de catre entitatile publice a problemelor identificate în utilizarea SNR Forexbug de tip helpdesk si elaborarea si aprobarea unei proceduri operationale pentru valorificarea feedback-ului, urmarirea solicitarilor si implementarea solutiilor.

O alta recomandare vizeaza inventarierea datelor si informatiilor necesare directiilor de specialitate din cadrul MF pentru a se asigura utilizarea mai eficienta a informatiilor disponibile în SNR Forexbug si eliminarea raportarilor duble ale entitatilor publice, dezvoltarea si implementarea în SNR Forexbug a unor rapoarte care sa poata fi utilizate de MF.

"Este de mentionat faptul ca, în timpul misiunii de audit, Ministerul Finantelor a aprobat mai multe modificari de ordin legislativ în vederea eliminarii raportarilor în paralel în cele doua sisteme informatice", se precizeaza în comunicat.