

Avocatul Poporului: Conditionarea dreptului la munca de obtinerea certificatului de vaccinare sau testare - masura restrictiva, inadecvata

Avocatul Poporului precizeaza, miercuri, ca solutiile legislative din proiectele discutate de Guvern care conditioneaza exercitarea dreptului la munca al personalului din unitatile sanitare si din centrele rezidentiale de obtinerea certificatului de vaccinare sau de testare, cu plata testelor de catre angajat, reprezinta "masuri restrictive", fiind "lipsite de proportionalitate si inadecvate scopului urmarit".

Avocatul Poporului transmite într-un comunicat de presa ca institutia a fost sesizata în privinta neconstitutionalitatii a doua proiecte de acte normative aflate în proces legislativ: proiectul de lege privind stabilirea unor masuri în domeniul sanitar, pe perioada starii de alerta, pentru personalul din cadrul unor unitati publice si private si proiectul de ordonanta de urgenta pentru modificarea si completarea Legii nr. 55/2020 privind unele masuri pentru prevenirea si combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, reglementând conditionarea exercitarii dreptului la munca al personalului care își desfasoara activitatea în cadrul unitatilor sanitare publice sau private si al centrelor rezidentiale de obtinerea certificatului digital al UE privind COVID-19.

Potrivit ambelor proiecte de acte normative, costurile privind activitatea de testare împotriva virusului SARS-CoV-2 sunt suportate de catre personalul din cadrul unitatilor vizate, cu exceptia personalului care are indicatie medicala pentru nevaccinare.

"Proiectul de lege (...) prevede sanctiunea suspendarii contractelor individuale de munca, respectiv a încetarii de drept a contractelor de munca, în situatia în care perioada de suspendare cumuleaza 30 de zile în situatia în care angajatii nu prezinta certificatul digital în conditiile prevazute de aceste acte normative, iar proiectul de ordonanta de urgenta (...) stabileste interdictia accesului în centrele rezidentiale a personalului care nu prezinta certificatul digital sau, dupa caz, interzicerea desfasurarii activitatilor care presupun contactul cu persoanele beneficiare", se arata în comunicat.

Avocatul Poporului adauga faptul ca aceste solutii legislative reprezinta "masuri restrictive".

"Recunoscând obligatia constitutională a statului de a lua masuri pentru asigurarea sanatatii publice, Avocatul Poporului apreciaza ca solutiile legislative care conditioneaza exercitarea dreptului la munca al personalului din unitatile sanitare publice si private, precum si al personalului încadrat în centrele rezidentiale publice si private de obtinerea certificatului de vaccinare sau de certificatul de testare (cu plata testelor realizata de catre angajat), sub sanctiunea suspendarii contractului individual de munca, respectiv a încetarii de drept a acestuia, reprezinta masuri restrictive privind exercitiul dreptului la munca, al egalitatii în drepturi si al asigurarii masurilor de protectie sociala, masuri lipsite de proportionalitate si inadecvate scopului urmarit", mai arata sursa citata.

Totodata, Avocatul Poporului sustine ca, potrivit art. 53 alin. (1) din Constitutie, restrângerea exercitiului unor drepturi si libertati poate fi facuta numai prin lege, mentionând ca, anul trecut, Curtea Constitutionala a emis mai multe decizii în care a precizat ca o asemenea restrângere se poate face numai prin lege ca act normativ aprobat de Parlament, nu prin ordonante de urgenta sau acte administrative.

În consecinta, ordonanta de urgenta de modificare a Legii nr. 55/2020 va fi neconstitutională, adauga sursa citata, si apreciaza ca fiind "total inadecvat" continutul actelor normative din urmatoarele considerente:

- potrivit datelor oficiale furnizate, numarul persoanelor vaccinate în România este de 5.353.033 (la data de 28 septembrie 2021);

- în urma zecilor de anchete si vizite realizate de institutia Avocatul Poporului atât în centre rezidentiale, în camine de bătrâni, în centre de plasament, în centre de recuperare, dar si în unitati sanitare, s-a constatat un mare deficit de personal în aceste institutii;

- costurile testelor RT-PCR sau al testelor antigen rapid sunt foarte ridicate raportat la puterea de cumparare a cetatenilor;

- statul nu a intervenit, ca în cazul altor state din Uniunea Europeana, în vederea crearii cadrului legal pentru plafonarea pretului testelor de o maniera care sa faciliteze cetatenilor accesul la efectuarea acestora, ca masura de protectie anti-COVID.

Institutia mai sustine ca solutiile legislative, în forma propusa, aduc atingere prevederii constitutionale referitoare la dreptul la munca si protectie sociala a muncii - consacrat de art. 41, la interzicerea discriminarii pe criterii de avere - prevazuta în art. 16 alin. (1) si art. 4 si la încălcarea dreptului beneficiarilor din centrele rezidentiale la masuri de asistenta sociala - prevazut în art. 47 alin. (2) teza finala din Legea fundamentala.

Analiza Avocatului Poporului privind cele doua proiecte de acte normative aflate în proces legislativ a fost transmisa prim-ministrului, ministrului interimar al Sanatatii si ministrului Muncii si Protectiei sociale.