

Razboiul celor doua turnuri asupra ordonanței moratoriului în România

Reff | Associates



Motto: *Atunci s-a apropiat Ilie de tot poporul și a zis: „Pâna când veti schiopata de amândoua picioarele?”*
(Cartea a treia a Regilor – Biblia)

Chiar și în perioada de criza fara precedent pe care o traverseaza România, Parlamentul și Guvernul nu reușesc sa aiba o viziune unitara asupra deciziilor de luat și a modului în care acestea se cuvine a fi legiferaute, ceea ce, din pacate, adauga la incertitudinea pe care o traím toți în aceste zile și neclaritațiile legislative, cu consecințe potențiale prejudiciante pentru stabilitatea economica și sociala a României, deja subrezita de pandemia cauzata de coronavirusul SARS-CoV-2.

Regulile jocului economic se schimba de la o zi la alta și asistam la o succesiune de acte normative redactate, inherent, în viteză, și, din pacate, la ceea ce pare a fi un concurs de legiferare între decidenții politici, nealiniați nici macar în al doisprezecelea ceas.

În contextul instituirii starii de urgență pe teritoriul României, Guvernul României a adoptat Ordonanța de Urgență nr. 37/2020 privind unele facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și de IFN-uri anumitor categorii de debitori, scopul declarat de legiuitor fiind de a raspunde problemelor de lichiditate ale persoanelor fizice și juridice și de limitare a efectelor negative ce deriva din limitarea sau întreruperea activităților socio-economice. Însa, la mai puțin de o săptămâna de la publicarea ordonanței, Parlamentul urmeaza sa voteze o lege cu același obiect. Dacă proiectul de lege privind suspendarea rambursării creditelor, deja aprobat în Senat, trece de votul Camerei Deputaților, legea ar urma sa fie trimisa spre promulgare și, dacă va fi promulgata, va intra în vigoare.

Între OUG 37/2020, deja în vigoare din 30 martie (însa cu aplicare dificila, în lipsa normelor de aplicare, care își așteapta încă publicarea) și proiectul de lege din Parlament exista o suprapunere de reglementare, dar și câteva diferențe semnificative, dintre care ies în evidență cele privind tipurile de contracte pentru care se poate solicita amânarea la plata (proiectul adaugând și contractele de leasing) și criteriile de eligibilitate aplicabile debitorilor, spre exemplu cele privind situația de conformare a debitorilor la obligațiile de plata din contracte (în timp ce, în temeiul OUG 37/2020, pot solicita amânarea doar acei debitori care nu au restanțe la plata sau care le-au remediat până la data efectuării cererii, conform proiectului de lege vor putea solicita amânarea plăților debitorii care înregistrează întârzieri la plata de până la 90 de zile).

Reducând aria de aplicare la IMM-uri, proiectul de lege schimba semnificativ și criteriile de eligibilitate pentru persoanele juridice, care trebuie sa faca numai o declarație pe proprie raspundere din care sa rezulte faptul ca veniturile sau încasarile s-au diminuat cu minimum 15% în luna în curs raportat la media celor doua luni anterioare

(fara a necesita demonstrarea impactului situatiei generate de pandemia COVID-19). Conform OUG 37/2020 în vigoare, sunt eligibile orice persoane juridice ce dețineau certificatul de situație de urgență și au fost afectate direct (prin interdicția de a-si desfasura activitatea, total sau partial) sau indirect (prin reducerea încasarilor sau veniturilor) de masurile luate de autoritati în acest context.

O alta modificare semnificativa pe care își propune sa o aduca proiectul de lege aflat în dezbateri în Parlament este extinderea posibilității debitorilor de a solicita amânarea la plată a creanțelor deținute împotriva lor de către entitățile care desfășoară activitatea de recuperare de creanțe. Suplimentar, proiectul de lege propune suspendarea până la 31 decembrie 2020, la cerere, a oricaror proceduri de executare silită, inclusiv urmărirea silită a bunurilor mobile, urmărirea silită imobiliară sau popririle de orice fel.

Fața de OUG 37/2020 în vigoare, proiectul de lege din Parlament nu prevede garantarea de către statul român a dobânzii amânate din creditele ipotecare acordate persoanelor fizice (conform ordonanței, statul român, prin Ministerul Finanțelor Publice, le garantează în totalitate creditorilor plata dobânzii ipotecare amânate).

În măsura în care Camera Deputaților votează proiectul de lege, rămâne de văzut dacă va urma sau nu promulgarea, iar, dacă va fi legea ar fi promulgată, vom fi în situația nefericită de a avea două acte normative în vigoare cu suprapunere de obiect, dar cu neconcordanță de reglementare (fiind discutabil dacă OUG 37/2020 ar putea fi abrogată de Parlament prin însăși noua lege, dat fiind că ordonanța nu a fost încă dezbătută în Parlament). Am ajuns în acest fel într-o situație aflată nu doar în contradicție cu normele de tehnică legislativă, ci și de natură a bulversa și mai mult cetățenii României, mediul de afaceri și societatea românească în ansamblul ei, deja greu încercată de dificultățile fără precedent cu care se confruntă. Tocmai faptul că întreaga societate se confruntă cu o situație de criză ar trebui să motiveze mai ales forumul legislativ și forumul executiv să se alinieze pentru realizarea unui obiectiv comun: buna guvernare a țării, atât cât se poate în condițiile dificile și presante pe care le traversăm, ceea ce presupune cel puțin ca provocările suportate de țară să nu fie accentuate și prin măsurile guvernamentelor.